

---

# EKSPERTYZA

---

# 2

**gap.**



**open  
eyes  
economy  
summit**

**INFORMACJA O WARUNKACH  
POMOCY DLA PRZEDSIĘBIORCÓW  
W USTAWIE PO WEJŚCIU W ŻYCIE  
USTAWY**

# INFORMACJA O WARUNKACH POMOCY DLA PRZEDSIĘBIORCÓW W USTAWIE PO WEJŚCIU W ŻYCIE USTAWY

## I. PRZESTÓJ I OBNIŻONY WYMIAR CZASU PRACY

31 marca weszła w życie ustawa, która przewiduje dla Przedsiębiorcy, dotkniętego spadkiem obrotów w okresie 2 miesięcy 15% (rok do roku) lub miesiąca (miesiąc do miesiąca) 2 formy pomocy na podstawie art. 15g ustawy:

- 1. Przerwa, gdy pracownicy czasowo nie świadczą pracy**
- 2. Obniżony wymiar czasu pracy**

W obu przypadkach trzeba spełnić następujące warunki:

- wypłata świadczeń nie stanowi pomocy de minimis (w projekcie pojawiał się zapis wyłączający stosowanie, ale wymaga to jeszcze weryfikacji);
- wnioski rozpatruje według kolejności ich wpływu, do wyczerpania środków, właściwy miejscowo Wojewódzki Urząd Pracy;
- zadania organów administracji dyrektorzy wojewódzkich urzędów pracy rozpatrują wnioski, składane wg. zakresu określonego w ustawie antykryzysowej – do niego będziemy składali wnioski i z nim podpisywać umowę;
- wprowadzono wymóg zawarcia porozumienia z organizacjami związkowymi w układzie zbiorowym lub porozumieniu, które określi warunki i grupy zawodowe pracowników objętych rozwiązaniem;
- utrzymano zakaz wypowiedziania umów o pracę z przyczyn nie dotyczących pracownika.

### **Szczegóły:**

Przedsiębiorca może złożyć wniosek o przyznanie świadczeń na rzecz ochrony miejsc pracy, o wypłatę ze środków Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych świadczeń na dofinansowanie wynagrodzenia pracowników objętych:

- przestojem ekonomicznym lub
- obniżonym wymiarem czasu pracy,
- w następstwie wystąpienia COVID-19.

Opłacenie składek w ramach wsparcia tylko od przyznanych z FGŚP świadczeń.

Trzeba wykazać spełnienie kryteriów z art. 3 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 11 października 2013 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z ochroną miejsc pracy, w szczególności spadek obrotu 15% liczonych za 2 miesiące 2020 w porównaniu do okresu analogicznego w roku poprzednim, lub 25% w ciągu miesiąca w stosunku do miesiąca poprzedniego.

Brak zaległości w zobowiązaniach podatkowych, składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, Fundusz Pracy lub Fundusz Solidarnościowy do końca III kwartału 2019 r.

Pracownikiem jest osoba z umową o pracę lub j zatrudniona na podstawie umowy o pracę nakładczą lub umowy zlecenia albo innej umowy o świadczenie usług, do której stosuje się przepisy dotyczące zlecenia.

Według wskazanych 2 form pomocy dofinansowanie jest następujące:

#### **1. Finansowanie i zasady przestoju ekonomicznego:**

Pracownikowi objętemu przestojem ekonomicznym (pracownik nie świadczy pracy) pracodawca wypłaca wynagrodzenie obniżone nie więcej niż o 50%, ale nie niższe jednak niż w wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalanego na podstawie przepisów o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, z uwzględnieniem wymiaru czasu pracy.

Dofinansowanie do wynagrodzenia pracownika do wysokości 50% minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalanego na podstawie przepisów o minimalnym wynagrodzeniu za pracę.

**2. Finansowanie i zasady obniżenia wymiaru czasu pracy:**

Przedsiębiorca, u którego wystąpił spadek obrotów gospodarczych (pracownik świadczy pracy w obniżonym wymiarze tj. zamiast etatu – 80% etatu) w następstwie wystąpienia COVID-19:

- obniżenie wymiaru czasu pracy – 20% obniżamy czas pracy, a z 80% wynagrodzenia które pozostaje po obniżeniu pozostałe ½ wynagrodzenia finansuje budżet (nie więcej niż 40% przeciętnego miesięcznego) i ½ finansuje pracodawca;
- wynagrodzenie nie może być niższe niż minimalne wynagrodzenie za pracę ustalone na podstawie przepisów o minimalnym wynagrodzeniu za pracę.

**3. Ponadto w obu przypadkach form pomocy obowiązują zasady:**

- 1) Warunki i tryb wykonywania pracy w okresie przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy pracodawca ustala się z reprezentatywnymi zakładowymi organizacjami związkowymi w układzie lub porozumieniu.
- 2) Gdy nie działają w firmie zakładowe organizacje związkowe, warunki i tryb wykonywania pracy w okresie przestoju ekonomicznego lub obniżonego wymiaru czasu pracy ustala się w porozumieniu z przedstawicielami pracowników wyłonionymi w trybie przyjętym u tego pracodawcy.
- 3) Wsparcie przysługuje przez okres 3 miesięcy przypadających po dacie podpisania umowy, z możliwością przedłużenia.

## **II. DOFINANSOWANIE CZĘŚCI KOSZTÓW WYNAGRODZEŃ PRACOWNIKÓW ORAZ NALEŻNYCH OD TYCH WYNAGRODZEŃ SKŁADEK NA UBEZPIECZENIA SPOŁECZNE – OD STAROSTY I PUP**

### **Kto może wystąpić z wnioskiem?**

Mikro przedsiębiorcy, mali oraz średni przedsiębiorcy.

### **Kogo obejmuje wsparcie?**

- Pracowników
- Osoby wykonujące pracę nakładczą lub umowy zlecenia lub inne umowy o świadczenie usług lub wykonujące pracę zarobkową na podstawie innej niż stosunek pracy na rzecz pracodawcy będącego rolniczą spółdzielnią produkcyjną lub inną spółdzielnią zajmującą się produkcją rolną, jeżeli z tego tytułu podlega obowiązkowi ubezpieczeń: emerytalnemu i rentowemu.

**Nie dotyczy:** pomocy domowej zatrudnionej przez osobę fizyczną.

### **Kto przyznaje środki?**

Starosta powiatu.

### **Jakie są warunki przyznania pomocy?**

Spadek obrotów w wyniku Covid-19.

Spadek obrotów to zmniejszenie sprzedaży towarów lub usług w ujęciu ilościowym lub wartościowym obliczone jako stosunek łącznych obrotów w ciągu dowolnie wskazanych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych, przypadających w okresie po dniu 1 stycznia 2020 r. do dnia poprzedzającego dzień złożenia wniosku o przyznanie dofinansowania, w porównaniu do łącznych obrotów z analogicznych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych roku poprzedniego.

### **Jak obliczyć spadek obrotów?**

$$100 - \frac{\text{łączne obroty z dwóch dowolnie wskazanych kolejnych miesięcy kalendarzowych 2020}}{\text{łączne obroty z 2 analogicznych miesięcy kalendarzowych 2019 roku}}$$

Za miesiąc uważa się także 30 kolejno po sobie następujących dni kalendarzowych, w przypadku gdy dwumiesięczny okres porównawczy rozpoczyna się w trakcie miesiąca kalendarzowego, to jest w dniu innym niż pierwszy dzień danego miesiąca kalendarzowego.

### **Wysokość pomocy:**

Wysokość dofinansowania zależy od wysokości spadku obrotu:

1. spadek obrotów o co najmniej 30% – dofinansowanie może być przyznane w wysokości nieprzekraczającej łącznie kwoty 50% wynagrodzeń poszczególnych pracowników objętych wnioskiem o dofinansowanie wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne należnymi od tych wynagrodzeń. Kwota ta na jednego pracownika nie może przekraczać 1300 zł (czyli 50% kwoty minimalnego wynagrodzenia) powiększonego o składki na ubezpieczenia społeczne od pracodawcy w odniesieniu do każdego pracownika;
2. spadek obrotu o co najmniej 50% – dofinansowanie może być przyznane w wysokości nieprzekraczającej łącznie kwoty 70% wynagrodzeń poszczególnych pracowników objętych wnioskiem o dofinansowanie wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne należnymi od tych wynagrodzeń, Kwota ta na jednego pracownika nie może przekraczać 1820 zł (70% kwoty minimalnego wynagrodzenia) powiększonego o składki na ubezpieczenia społeczne od pracodawcy w odniesieniu do każdego pracownika;
3. spadek obrotu o co najmniej 80% – dofinansowanie może być przyznane w wysokości nieprzekraczającej łącznie kwoty 90% wynagrodzeń poszczególnych pracowników objętych wnioskiem o dofinansowanie wraz ze składkami na ubezpieczenia społeczne należnymi od tych wynagrodzeń, Kwota ta na jednego pracownika nie może przekraczać 2340 zł powiększonego o składki na ubezpieczenia społeczne od pracodawcy, w odniesieniu do każdego pracownika.

<b>Wysokość spadku obrotu</b>	<b>Maksymalna kwota dofinansowania na jednego pracownika</b>
Co najmniej 30%	suma 50% wynagrodzeń poszczególnych pracowników + składki na ubezpieczenia społeczne od pracodawcy
Co najmniej 50%	suma 70% wynagrodzeń poszczególnych pracowników + składki na ubezpieczenia społeczne od pracodawcy
Co najmniej 80%	suma 90% wynagrodzeń poszczególnych.

### **Jak długo trwa dofinansowanie?**

Od dnia złożenia wniosku, przez okres nie dłuższy niż 3 miesiące.

Okres dofinansowania może być przedłużony przez Radę Ministrów.

### **Obowiązki przedsiębiorcy wynikające z dofinansowania:**

Utrzymanie w zatrudnieniu pracowników, których wynagrodzenia były dotowane przez okres dofinansowania i okres równy okresowi dofinansowania (obecnie 3 miesiące dofinansowania i dodatkowo 3 miesiące, w przypadku wydłużenia okresu finansowania – okres obowiązkowego utrzymania w zatrudnieniu ulegnie wydłużeniu).

### **Jak uzyskać dofinansowanie?**

Należy złożyć wniosek o dofinansowanie do powiatowego urzędu pracy (właściwego ze względu na swoją siedzibę lub miejsce wykonywania pracy przez pracowników) w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia naboru przez dyrektora powiatowego urzędu pracy.

We wniosku o przyznanie dofinansowania przedsiębiorca oświadcza o:

- 1) wystąpieniu u przedsiębiorcy spadku obrotów gospodarczych w związku z Covid-19;
- 2) braku przesłanek do ogłoszenia upadłości przedsiębiorcy;
- 3) niezaleganiu w regulowaniu zobowiązań podatkowych, składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, Fundusz Pracy lub Fundusz Solidarnościowy do końca trzeciego kwartału 2019 r.;
- 4) posiadaniu statusu mikro przedsiębiorcy, małego albo średniego przedsiębiorcy;
- 5) zatrudnianiu pracowników objętych wnioskiem;
- 6) wysokości wynagrodzenia każdego z pracowników objętych wnioskiem i należnych od tego wynagrodzenia składek na ubezpieczenia społeczne;
- 7) numerze rachunku bankowego albo numerze rachunku prowadzonego w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej właściwego dla prowadzonej działalności gospodarczej.

**Uwaga!** Wszystkie oświadczenia składane w ramach wniosku są składane pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. (składający wniosek podpisuje: „Jestem

świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”).

### **Jak wypłacane jest dofinansowanie?**

Dofinansowanie jest wypłacane w okresach miesięcznych, po złożeniu przez przedsiębiorcę oświadczenia o zatrudnianiu w danym miesiącu pracowników objętych umową, o której mowa w ust. 1, oraz kosztach wynagrodzeń każdego z tych pracowników i należnych od tych wynagrodzeń składek na ubezpieczenia społeczne, według stanu na ostatni dzień miesiąca, za który dofinansowanie jest wypłacane.

Jeśli przedsiębiorca uzyskał dofinansowanie wynagrodzeń pracowników z innych źródeł publicznych, nie może uzyskać dofinansowania od starosty.

### **Podstawa prawna:**

Art. 15zzb. Ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw.

### **Dofinansowanie części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej w przypadku spadku obrotów gospodarczych w następstwie wystąpienia COVID-19**

#### **Kto może wystąpić z wnioskiem?**

Przedsiębiorca będący osobą fizyczną niezatrudniającą pracowników.

#### **Kto przyznaje środki?**

Starosta powiatu.

#### **Jakie warunki przyznania pomocy?**

Spadek obrotów w wyniku Covid-19.

Spadek obrotów to zmniejszenie sprzedaży towarów lub usług w ujęciu ilościowym lub wartościowym obliczone jako stosunek łącznych obrotów w ciągu dowolnie wskazanych 2 kolejnych miesięcy



kalendaryzowanych, przypadających w okresie po dniu 1 stycznia 2020 r. do dnia poprzedzającego dzień złożenia wniosku o przyznanie dofinansowania, w porównaniu do łącznych obrotów z analogicznych 2 kolejnych miesięcy kalendarzowych roku poprzedniego.

### **Jak obliczyć spadek obrotów?**

$$100 - \frac{\text{łączne obroty z dwóch dowolnie wskazanych kolejnych miesięcy kalendarzowych 2020}}{\text{łączne obroty z 2 analogicznych miesięcy kalendarzowych 2019 roku}}$$

Za miesiąc uważa się także 30 kolejno po sobie następujących dni kalendarzowych, w przypadku gdy dwumiesięczny okres porównawczy rozpoczyna się w trakcie miesiąca kalendarzowego, to jest w dniu innym niż pierwszy dzień danego miesiąca kalendarzowego.

### **Wysokość pomocy:**

Wysokość dofinansowania zależy od wysokości spadku obrotu:

- 1) spadek obrotów o co najmniej 30% – dofinansowanie może być przyznane w wysokości nieprzekraczającej łącznie kwoty 50% minimalnego wynagrodzenia za pracę (1300 zł),
- 2) spadek obrotu o co najmniej 50% – dofinansowanie może być przyznane w wysokości nieprzekraczającej łącznie kwoty 70% wynagrodzenia za pracę (1820 zł),
- 3) spadek obrotu o co najmniej 80% – dofinansowanie może być przyznane w wysokości nieprzekraczającej łącznie kwoty 90% wynagrodzenia za pracę (2340 zł).

<b>Wysokość spadku obrotu</b>	<b>Maksymalna kwota dofinansowania</b>
Co najmniej 30%	1300 zł
Co najmniej 50%	1820 zł
Co najmniej 80%	2340 zł

### **Jak długo trwa dofinansowanie?**

Od dnia złożenia wniosku, przez okres nie dłuższy niż 3 miesiące.

Okres dofinansowania może być przedłużony przez Radę Ministrów.

### **Obowiązki przedsiębiorcy wynikające z dofinansowania:**

Przedsiębiorca musi prowadzić działalność gospodarczą przez okres, na który przyznane zostało dofinansowanie.

### **Jak uzyskać dofinansowanie?**

Należy złożyć wniosek o dofinansowanie do powiatowego urzędu pracy właściwego ze względu na miejsce prowadzenia działalności gospodarczej, w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia naboru przez dyrektora powiatowego urzędu pracy. We wniosku o przyznanie dofinansowania przedsiębiorca oświadcza o:

- 1) wystąpieniu u przedsiębiorcy spadku obrotów gospodarczych w związku z COVID-19;
- 2) braku przesłanek do ogłoszenia upadłości przedsiębiorcy;
- 3) niezaleganiu w regulowaniu zobowiązań podatkowych, składek na ubezpieczenia społeczne, ubezpieczenie zdrowotne, Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych, Fundusz Pracy lub Fundusz Solidarnościowy do końca trzeciego kwartału 2019 r.
- 4) przeznaczeniu dofinansowania na koszty prowadzenia działalności gospodarczej;
- 5) numerze rachunku bankowego albo numerze rachunku prowadzonego w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej właściwego dla prowadzonej działalności gospodarczej.

**Uwaga!** Wszystkie oświadczenia składane w ramach wniosku są składane pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. (składający wniosek podpisuje: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”).

### **Jak wypłacane jest dofinansowanie?**

W okresach miesięcznych, po złożeniu przez przedsiębiorcę oświadczenia o prowadzeniu działalności w danym miesiącu, za który dofinansowanie jest wypłacane

### **Podstawa prawna:**

Art. 15zzc. Ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw.

## **Jednorazowa pożyczka ze środków Funduszu Pracy na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej mikro przedsiębiorcy**

### **Kto może wystąpić z wnioskiem?**

Mikro przedsiębiorca, który prowadził działalność gospodarczą przed dniem 1 marca 2020 r.

### **Kto przyznaje środki?**

Starosta powiatu, PUP.

### **Wysokość pożyczki:**

5 000 zł

### **Oprocentowanie:**

Stałe, w skali roku 0,05% stopy redyskonta weksli przyjmowanych przez Narodowy Bank Polski.

### **Okres spłaty pożyczki:**

Nie może być dłuższy niż 12 miesięcy, z karencją w spłacie kapitału wraz z odsetkami przez okres 3 miesięcy od dnia udzielenia pożyczki. Rada Ministrów może przedłużyć okres spłaty pożyczki.

### **Obowiązki przedsiębiorcy wynikające z dofinansowania:**

Przedsiębiorca musi prowadzić działalność gospodarczą przez okres, na który przyznane zostało dofinansowanie.

### **Umorzenie pożyczki:**

Pożyczka wraz z odsetkami na wniosek mikro przedsiębiorcy podlega umorzeniu, pod warunkiem, że mikro przedsiębiorca ten przez okres 3 miesięcy od dnia jej udzielenia nie zmniejszy stanu zatrudnienia.

**Uwaga!** We wniosku o umorzenie mikro przedsiębiorca zamieszcza oświadczenie o nie zmniejszeniu stanu zatrudnienia.

### **Zabezpieczenie pożyczki:**

Weksel własny in blanco lub inna forma zabezpieczenia ustalona w umowie ze starostą.

### **Jak uzyskać pożyczkę?**

Należy złożyć wniosek o pożyczkę do powiatowego urzędu pracy (właściwy ze względu na miejsce prowadzenia działalności

gospodarczej) w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia naboru przez dyrektora powiatowego urzędu pracy.

We wniosku o przyznanie dofinansowania mikro przedsiębiorca oświadcza o:

- 1) stanie zatrudnienia na dzień 29 lutego 2020 r. w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy,
- 2) niezmnieszeniu stanu zatrudnienia w okresie 3 miesięcy od daty udzielenia pożyczki.

Wszystkie oświadczenia składane w ramach wniosku są składane pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń. (Składający wniosek podpisuje: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia.”). Roszczenie z tytułu niespłaconych pożyczek będą dochodzone przez starostę.

**Podstawa prawna:**

Art. 15zzd. Ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw.

**III. AKTUALNA ANALIZA PROBLEMÓW ZWIĄZANYCH Z URUCHAMIANIEM POMOCY DLA PRZEDSIĘBIORCÓW**

1. Elementem pozytywnym jest przygotowanie przez administrację załączników i wzorów wniosków, wykazów potrzebnych do przygotowania wniosku przez przedsiębiorcę do Funduszu Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych.
2. Należy jednak wskazać na kilka problemów związanych z szybkim uruchomieniem pomocy tj. nieprecyzyjne zapisy ustawy np. brak jasnej podstawy do niestosowania nie tylko układów zbiorowych ale i regulaminów wynagrodzeń, co może

powodować duże problemy w wypełnianiu, a jeszcze większe w stosowaniu przepisów o dopłatach – rekomenduję zawieranie stosownych zapisów rozstrzygających w porozumieniach ze związkami lub przedstawicielami pracowników.

3. Brak precyzyjnych informacji o sposobie wypełniania wniosków i załączników np. wzór wykazu pracowników objętych pomocą posługuje się pojęciem uzyskanego wynagrodzenia w miesiącu poprzednim – pojęcie nie znane w Kodeksie pracy – rekomenduję traktować jako wypłacone.
4. Największą barierą w złożeniu wniosków przez przedsiębiorców może być zawarcie porozumienia ze związkami zawodowymi.
5. Z kolei na dzisiaj kluczową kwestią dostępności pomocy na ochronę miejsc pracy jest uruchomienie odpowiednich limitów przez Fundusz Gwarantowanych Świadczeń Pracowniczych i Fundusz Pracy. Z informacji z urzędów pracy wynika, że brak jeszcze limitów na pomoc dla MŚP, co oznacza małe perspektywy szybkiego uruchomienia dopłat realizowanych przez urzędy pracy.
6. Z kolei urzędy pracy nie tylko wskazują na brak limitów i realnych środków na dofinansowanie miejsc pracy, urzędy alarmują, że zwłaszcza w większych miastach przeżywają napływ rejestrujących się bezrobotnych, jeszcze nie tylko zwalnianych, ale przede wszystkim dotychczas aktywni w szarej strefie. Dlatego w kwietniu należy się spodziewać wzrostu bezrobocia do 200 tys. osób.
7. Napływ do bezrobocia będzie się zwiększał w maju i miesiącach następnych. Przypominam, że procedura zwolnień grupowych oznacza po uruchomieniu 20 dni na zawarcie porozumienia lub wydanie regulaminu i co najmniej miesiąc na zwolnienie pracowników przy skróceniu w trybie 361 KP. Oznacza to, że na koniec kwietnia poznamy przewidywane rozmiary redukcji zatrudnienia, a od maja pierwsi zwolnieni pracownicy pojawią się w statystykach bezrobotnych.
8. Na dzisiaj szacuję, że jeśli nie będzie problemów z uzyskaniem pomocy z FGŚP, a w przypadku małych firm z PUP i uruchomiona zostanie pomoc na poziomie 6 mld zł w pierwszym okresie tj. kwiecień – maj, bezrobocie na koniec czerwca wzrośnie o około 500 tys. osób, a stopa bezrobocia

rejestrowanego poszybuje do poziomu 8,5%.  
Przy pesymistycznym wariacie braku pomocy i problemach  
z jej dostępnoscią w połowie roku bezrobocie może zbliżyć się  
do 11%.

*Prof. UW dr hab. Jacek Męcina*